



РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ОПШТИНА ТРСТЕНИК

Комисија за координацију инспекцијског надзора

Број: 005199440 2025 07593 002 000 042 030

Дана: 29.12.2025

Трстеник

На основу члана 10. став 5. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018), Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности Општине Трстеник, на седници одржаној дана 29.12.2025.године даје

МИШЉЕЊЕ

1. Даје се позитивно мишљење на Предлоге годишњих планова инспекцијског надзора за 2026.годину из изворне надлежности Општине Трстеник и то:

-Предлог годишњег Плана инспекцијског надзора комуналне инспекције за 2026.годину, број 004978427 2025 07593 004 008 352 393 од 11.12.2025.године и

-Предлог годишњег Плана инспекцијског надзора саобраћајне инспекције за 2026.годину, број 004762216 2025 07593 004 018 344 109 од 27.11.2025.године.

2. Мишљење доставити Одсеку за инспекцијске послове Општинске управе општине Трстеник и архиви.

Председник комисије

Милена Турк, дипл.хеминар





РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ТРСТЕНИК
ОПШТИНСКА УПРАВА

Одсек за инспекцијске послове

Број: 004978427 2025 07593 004 008 352 393

Датум: 11.12.2025.године

Трстеник

**ГОДИШЊИ ПЛАН
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДСЕКА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ОПШТИНЕ ТРСТЕНИК
ЗА 2026.годину
-КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА-**

САДРЖАЈ

1. УВОД

2. ОПИС-КОНТЕКСТ

2.1. Прописи по којима поступа комунална инспекција

3. ПРЕГЛЕД ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА У 2026.ГОДИНИ

3.1. Редовни инспекцијски надзор – изворна надлежност и оперативни план редовног инспекцијског надзора комуналних инспектора

3.2. Очекивани ванредни инспекцијски надзор

3.3. Превентивно деловање

3.4. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

3.5. Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле

4. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

5. ОПЕРАТИВНО ПЛАНИРАЊЕ РАДА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

5.1. Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2026. години

6. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

7. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

8. ЗАВРШНЕ НАПОМЕНЕ

1. УВОД

Овај документ садржи детаљан план инспекцијског надзора комуналне инспекције Одсека за инспекцијске послове Општинске управе општине Трстеник. Инспекцијски надзор ће се вршити на подручју општине Трстеник у току 2026. године.

План је донет на основу члана 10. члан 2. Закона о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ бр. 36/2015, 44/2018-др. закон и 95/2018) који прописује између осталог да је инспекција дужна да сачини годишњи план инспекцијског надзора. План инспекцијског надзора се заснива на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послове комуналне инспекције одсека за инспекцијске послове у 2026. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Трстеник из надлежности комуналне инспекције.

У складу са напред наведеним, годишњи план инспекцијског надзора комуналне инспекције садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке/програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо остварене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

Општи циљ плана је да кроз усмеравање на оне активности (надзиране субјекте) који носе ризик и где постоји значајан јавни интерес омогући:

- боље управљање ресурсима инспекције,
- боља интеграција послова у области инспекцијског надзора и координираних активности и
- праћење активности инспекцијског надзора.

Циљеви годишњег плана инспекцијског надзора су:

- непосредна примена закона и других прописа,
- спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену,
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Трстеник,
- превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора,
- повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Трстеник,
- правовремено информисање јавности објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листи на сајту општине Трстеник и
- пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права којима се утиче на смањење ризика, односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка.

Поред планираних активности које се спроводе овим планом, комунална инспекција спроводи и ванредне, непланиране надзоре, који се односе на пријаве грађана, пријаве путем електронске поште, као и непосредна запажања инспектора на терену.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима, који су правни основ за поступање инспекције, уз

обавезно коришћење контролних листа.

2. ОПИС-КОНТЕКСТ

2.1. Прописи по којима поступа комунална инспекција

Комунална инспекција обавља поверене послове који се односе на инспекцијски надзор над спровођењем мера личне заштите у случају епидемије заразних болести од већег епидемиолошког значаја ширих размера у складу са чланом 46а став 4., Закона о заштити становништва од заразних болести („Сл.гласник Републике Србије“, бр. 15/2016, 68/2020 и 136/2020).

У оквиру послова из изворне надлежности, комунална инспекција врши инспекцијски надзор над применом прописа којима се уређује пружање комуналних услуга, употребе и одржавање комуналних објеката, уређаја и инсталација, прати стање чистоће добара у општој употреби, врши надзор над радом јавних комуналних предузећа чији је оснивач општина Трстеник, усмерава њихове активности у области комуналне делатности, предузима потребне мере за отклањање недостатака, налаже уклањање ствари и других предмета са површина јавне намене ако су остављене противно одредбама закона и других прописа, предузима активности на сузбијању бесправног заузећа површина јавне намене и површина у јавном коришћењу, уклањање снега и леда са површина јавне намене, као и хуманог хватања паса луталица. Такође врши контролу одржавања кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама, контролу услова држања и заштите домаћих животиња, контролу радног времена угоститељских, трговинских и других делатности.

Прописи по којима поступа комунална инспекција:

Закони:

1. Закон о општем управном поступку („Сл.гласник РС“, бр.18/2016, 95/2018-аутентично тумачење и 2/2023- одлука УС).
2. Закон о комуналним делатностима („Сл.гласник РС“, бр.88/2011, 104/2016, 95/2018 и 94/2024).
3. Закон о прекршајима („Сл.гласник РС“, бр.65/2013, 12/2016, 98/2016-одлука УС, 91/2019-др. Закон и 112/2022- одлука УС).
4. Закон о трговини („Сл.гласник РС“, бр.52/2019).
5. Закон о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр.36/2015, 44/2018-др. Закон и 95/2018).
6. Закон о јавним путевима („Сл.гласник РС“, бр.41/2018, 95/2018-др. Закон и 92/2023-др. Закон).
7. Закон о заштити становништва од заразних болести („Сл.гласник РС“, бр.15/2016 и 68/2020).
8. Закон о становању и одржавању стамбених зграда („Сл.гласник РС“, бр.104/2016 и 09/2022-др.Закон)

Одлуке Скупштине општине Трстеник:

1. Одлука о комуналним делатностима на територији општине Трстеник („Сл.лист општине Трстеник“, бр. 88/2011 и 95/2018);
2. Одлука о управљању комуналним отпадом и одржавање чистоће на површинама јавне намене на територији општине Трстеник („Сл.лист општине Трстеник“, бр. 4/2017, 10/2017 и 10/2022);
3. Одлука о уређењу („Сл.лист општине Трстеник“, бр. 7/2015 и 8/2018);
4. Одлука о водоводу и канализацији („Сл.лист општине Трстеник“, бр. 1/2025);
5. Одлуку о општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима („Сл.лист општине Трстеник“, бр. 9/2018);
6. Одлука о категоризацији општинских путева и улица („Сл.лист општине Трстеник“, бр. 9/2019);
7. Одлука о утврђивању почетка и завршетка радног времена у одређеним делатностима на територији општине Трстеник („Сл.лист општине Трстеник“, бр.8/2018 и 9/2019);
8. Одлука о држању домаћих животиња и кућних љубимаца на територији општине Трстеник („Сл.лист општине Трстеник“, бр. 3/2015, 7/2015, 1/2019, 4/2019 и 18/2022);
9. Одлука о зеленим јавним површинама („Сл.лист општине Трстеник“, бр.11/2022);

10. Одлука о сахрањивању и гробљима („Сл.лист општине Трстеник“, бр. 8/2019 и 3/2025);
11. Одлуке о кућном реду у стамбеним зградама на територији општине Трстеник („Сл.лист општине Трстеник“, бр 10/2017);
12. Одлука о условима и начину снабдевања топлотно енергијом на територији општине Трстеник (Сл.лист општине Трстеник“, бр. и 17/2021);
13. Одлуку о димничарским услугама на територији општине Трстеник („Сл.лист општине Трстеник“, бр 8/2019);
14. Одлука о комуналној инспекцији („Службени лист општине Трстеник“, бр. 06/2018);
15. Одлука о обављању делатности зоохигијене („Сл.лист општине Трстеник“, бр 8/2019);
16. Одлука о погребним делатностима („Сл.лист општине Трстеник“, бр 8/2019);
17. Одлуку о јавним паркиралиштима („Сл.лист општине Трстеник“, бр 8/2019 и 1/2020);
18. Одлуку о обезбеђивању јавног осветљења („Сл.лист општине Трстеник“, бр 8/2019);
19. Одлука о пијацама ("Сл.лист општине Трстеник", бр.11/2022).

Комунални инспектори у управном поступку сачињавају службене белешке и записнике, доносе закључке и решења, покрећу прекршајни поступак, врше пријем странака и дају потребна обавештења у вези са остваривањем њихових права и обавеза.

У вршењу инспекцијског надзора комунална инспекција сарађује са другим надлежним инспекцијама, Полицијском станицом Трстеник, тужилаштвом и правосудним органима. Комунална инспекција редовно прати промене законских прописа и одлука општине Трстеник, правовремено информисе јавност објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листи на сајту општине Трстеник, пружа стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу који остварује одређена права.

3. ПРЕГЛЕД ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА У 2026. ГОДИНИ

Комунална инспекција спроводи редовне, ванредне, мешовите, контролне и допунске надзоре, који могу бити теренски, канцеларијски и мешовити.

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора.

Ванредан инспекцијски надзор врши се због предузимања хитних интервенција ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по представкама и захтевима странака упућених писменим путем, као и непосредним запажањем инспектора на терену и поводом захтева надзираног субјекта. Поред редовног инспекцијског надзора, комунална инспекција свакодневно добија више представки физичких и правних лица и цени разлоге за покретање поступка по службеној дужности. Представке имају дејство иницијативе за покретање поступка, а подносиоци тих иницијатива немају својство странке у поступку. Комунални инспектор неће покренути поступак по службеној дужности на основу представке ако је процењен незнатан ризик или је посреди злоупотреба права. Како је инспекцијски надзор сразмеран процењеном ризику, поступање комуналног инспектора по представи зависиће од процењеног степена ризика, односно вероватноће настанка штетних последица и вероватне тежине тих последица (угрожена безбедност, живот и здравље људи, животна средина, јавни приходи). Комунални инспектори су дужни да у законском року обавесте подносиоца представке о предузетим мерама. На основу расположивих података из 2025. године, закључно са сачињавањем овог плана, комунална инспекција је имала 324 представки грађана, тако да се очекује да у 2026. години буде више од 300 представки грађана које иницирају ванредне инспекцијске надзоре.

Мешовити инспекцијски надзор врши се истовремено као редован и ванредан инспекцијски надзор, код истог надзираног субјекта, у ситуацијама када се редован и ванредан инспекцијски надзор делимично или у целости поклапају или су повезани.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршених мера које су предложене

3.2. Очекивани ванредни инспекцијски надзор

У току 2026. године очекује се ванредни инспекцијски надзор у следећим областима:

1. Улична јавна расвета и евентуални противправни прикључци на мрежу јавне расвете од стране физичких и правних лица;
2. Контрола шахти за одвод атмосферских вода са општинских улица и путева и других површина јавне намене;
3. Контрола радног времена угоститељских, трговинских и објеката игара на срећу;
4. Изливање отпадних и фекалних вода на површинама јавне намене и другим површинама;
5. Противправно паркирање моторних и прикључних возила на јавним уређеним, неуређеним и зеленим површинама, као и остављање нерегистрованих и расходованих возила;
6. Одлагање комуналног отпада ван за то предвиђених места (дивље депоније и одлагање отпада ван контејнера);
7. Држање домаћих животиња;
8. Контрола септичких јама у насељеним местима где не постоји општинска канализација;
9. Раскопавање површина јавне намене без одобрења или супротно издатим условима;
10. Контрола летњих и зимских башти;
11. Заузеће јавних површина у пословне сврхе испред пословног објекта;
12. Обавезе управника стамбених заједница и власника посебних и самосталних делова зграде.

3.3. Превентивно деловање

Правовременим информисањем јавности као што је објављивање важећих прописа, плана инспекцијског надзора и контролних листи и постављањем информација на званичној интернет страници општине Трстеник, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту и предузимање превентивних и инспекцијских надзора остварује се превентивно деловање. Све ове мере се предузимају да би се смањио ризик односно штетне последице и вероватноћа њиховог настанка.

3.4. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор

Комунална инспекција Одсека за инспекцијске послове Одсека за инспекцијске послове општинске управе општине Трстеник обавља послове на територији општине Трстеник. Послове и задатке из делокруга инспекције односно годишњег плана инспекцијског надзора комунална инспекција одсека за инспекцијске послове обавља свакодневно, како у свом седишту, тако и на терену на територији општине Трстеник.

Комунални инспектори обављају надзор на територији општине Трстеник.

3.5. Трајање спровођење инспекцијског надзора и службене контроле

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора – службене контроле су резултат искуства, процене и вишегодишњег рада инспектора на терену. Осим планираних активности које се спроводе овим планом, а везане су за инспекцијски надзор - инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење управних мера, као и контролу истих у оквиру рада одсека за инспекцијске послове спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати време.

4. ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

Процена ризика у годишњем плану инспекцијског надзора за 2026.годину комуналне инспекције одсека за инспекцијске послове вршена је на основу анализе стања као и на основу информација и добијених података од других инспекција, органа и организација.

5. ОПЕРАТИВНО ПЛАНИРАЊЕ РАДА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

5.1. Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2026. години

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2026. години	
Укупан број дана у години	365 дана
Викенди у току године	104 дана
Годишњи одмори	32 дана
Празници у 2025. години	9 дана
Укупно радних дана	220 дана

6. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Послове инспекцијског надзора обављају два инспектора и шеф одсека. Послове комуналног инспектора по допунском решењу начелника Општинске управе општине Трстеник број 110-25-22-1/2024-04 од 23.04.2024.године обавља и запослени у општинској управи распоређен на радно место саобраћајног инспектора у одсеку за инспекцијске послове.

7. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

Запошљавање већег броја инспектора од предвиђеног ради веће и боље покривености територије општине Трстеник, због повећаног обима посла, ефикаснијег деловања на терену и због повећане административне процедуре у вођењу поступака према надзираним субјектима и што адекватније примене Закона о инспекцијском надзору.

8. ЗАВРШНЕ НАПОМЕНЕ

Одсек за инспекцијске послове Општинске управе општине Трстеник – комунална инспекција задржава право измене и допуне годишњег плана инспекцијског надзора за 2026.годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2026.годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

Комунални инспектори:
Мирјана Марковић, дипл.инж.агрономије
Младен Томић, дипл.инж.саобраћаја

