

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ТРСТЕНИК
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одсек за буџет и финансије
Број: 003426287 2026 07593 004 003 400 041
Дана: 20.07.2026.године
Трстеник

У П У Т С Т В О
ЗА ПРИПРЕМУ БУЏЕТА ОПШТИНЕ
ТРСТЕНИК ЗА 2027. ГОДИНУ
СА ПРОЈЕКЦИЈАМА ЗА 2028. И 2029.
ГОДИНУ

Трстеник, јул 2026. године

На основу члана 31. члана 36а и члана 40. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“ број 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13- испр, 108/13, 142/14, 68/15- др.закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 79/19, 149/20, 118/21, 118-21- др.закон, 138/22, 92/23 и 94/24) и Упутства за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2027. годину и пројекција за 2028. и 2029. годину, Одсек за буџет и финансије Општинске управе општине Трстеник, доставља буџетским корисницима општине Трстеник:

УПУТСТВО ЗА ПРИПРЕМУ БУЏЕТА ОПШТИНЕ ТРСТЕНИК ЗА 2027. ГОДИНУ СА ПРОЈЕКЦИЈАМА ЗА 2028. И 2029. ГОДИНУ

ПРАВНИ ОСНОВ

Поступак припреме и доношења буџета локалне власти уређен је Законом о буџетском систему. Рокови за достављање Упутства за припрему одлуке о буџету локалне власти, уређени су чланом 31. Закона о буџетском систему, односно буџетским календаром.

На основу члана 36а Министарство доставља локалној власти упутство за израду одлуке о буџету локалне власти. На основу члана 40. Закона о буџетском систему, локални орган управе надлежан за финансије, по добијању фискалне стратегије, доставља упутство за припрему нацрта буџета локалне власти и обавештава директне кориснике буџетских средстава о основним економским претпоставкама и смерницама за припрему буџета.

У погледу садржине предлога финансијског плана директних корисника средстава буџета сходно се примењују одредбе члана 37. истог Закона, односно предлог финансијског плана обухвата:

- 1) расходе и издатке за трогодишњи период, исказане по буџетској класификацији;
- 2) детаљно писано образложење расхода и издатака, као и извора финансирања;
- 3) родну анализу расхода и издатака;
- 4) програмске информације;

као прилог предлога финансијског плана, корисници буџетских средстава достављају Извештај о учинку програма за првих шест месеци текуће године.

Чланом 41. Закона о буџетском систему дефинисано је да су индиректни корисници средстава буџета локалне власти обавезни да припреме предлог финансијског плана на основу смерница које се односе на буџет локалне власти.

I ОСНОВНЕ ЕКОНОМСКЕ ПРЕТПОСТАВКЕ И СМЕРНИЦЕ ЗА ПРИПРЕМУ НАЦРТА БУЏЕТА ОПШТИНЕ ТРСТЕНИК

У Упутству за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2027. годину и пројекцијама за 2028. и 2029. годину, наводи се да „глобална нестабилност постаје трајна карактеристика међународног економског система, што захтева отпорну и кредибилну економску политику. Геополитичке тензије, поремећаји у глобалним трговинским и енергетским токовима, раст трошкова транспорта, осигурања и финансирања, као и висока волатилност на међународним тржиштима, показују да нестабилност више није привремени поремећај већ трајни фактор глобалне економије. У таквим околностима приоритет економске политике је очување отпорности економије и способности институција да реагују на спољне шокове. Поремећаји у енергетским и транспортним токовима директно утичу на инфлацију, трошкове производње, инвестиције и финансијске услове, због чега економска политика мора обезбедити стабилност и простор за реаговање у условима повећане неизвесности. Србија улази у овај период са очуваном макроекономском и финансијском стабилношћу упркос успоравању раста у 2025. години. Након раста бруто домаћег производа (у даљем тексту: БДП) од 3,7% у 2023. и 3,9% у 2024. години, привредни раст је у 2025. успорио на 2,0%, пре свега због повећане неизвесности и слабије домаће и екстерне тражње. Ипак, инфлација је стабилизована, незапосленост је остала ниска, а финансијски систем стабилан. Краткорочни економски показатељи у 2026. години потврђују опоравак и снагу домаће тражње и инвестиција. Према флеш процени Републичког завода за статистику, реални раст БДП у првом кварталу 2026. године износио је 3,0% међугодишње.

Средњорочна економска политика Србије заснива се на очувању макроекономске стабилности, одговорним јавним финансијама, инвестицијама и енергетској сигурности. Приоритети остају контрола јавног дуга, повећање ефикасности јавних инвестиција и наставак институционалних реформи у процесу приближавања Европској унији. Истовремено, управљање ризицима остаје важно због изложености Србије енергетским, трговинским и финансијским шоковима. Основни макроекономски сценарио предвиђа убрзање привредног раста и очување стабилности у средњем року. Очекује се раст БДП од око 3,0% у 2026. години и убрзање на око 4,5% у 2027. години, уз очување ценовне стабилности и постепено смањење учешћа јавног дуга у БДП”.

Основне макроекономске претпоставке за 2026. и 2027.годину

	2026	2027
БДП, млрд РСД	11.065,3	12.021,9
Стопа номиналног раста БДП, %	6,5	8,6
Стопе реалног раста БДП, %	3,0	4,5
Потрошачке цене (годишњи просек)%	3,7	4,2

Фискална дисциплина остаје темељни принцип економске политике, уз пажљиво планирани буџетски дефицит од око 3,0% БДП у овој и наредној години, са постепеним смањењем на 2,5% БДП-а у 2028. И 2029.години. Овакав оквир обезбеђује континуирано смањење удела јавног дуга у БДП-у, који ће се, према тренутним проценама, спустити на око 40% до краја средњорочног периода. Истовремено, јавне инвестиције остају приоритет и биће задржане на високом нивоу од око 6,3% БДП-а просечно годишње, уз даље јачање механизма контроле и унапређење транспарентности у управљању капиталним пројектима.

Упутством за припрему Одлука о буџету локалних власти дефинисано је ограничење у планирању прихода, тако да је локална власт у обавези да реално планира укупан обим текућих прихода (класу 7) за 2027. годину. Приликом планирања потребно је поћи од основице коју чине:

- остварени текући приходи у четвртм кварталу 2025. године, увећани за 6,8%.

-остварени текући приходи у првом, другом и трећем кварталу 2026. године.

Приликом утврђивања основице узимају се у обзир текући приходи из **свих извора финансирања**, осим извора финансирања 07.

На тако утврђену основицу може се планирати увећање од највише 8,6% (**пројектован номинални раст у 2027. години**), чиме се добија максимално дозвољен обим текућих прихода за 2027. годину. Приликом примене дозвољеног увећања од 8,6%, узимају се у обзир текући приходи из свих извора финансирања.

Апропријације прихода и примања, расхода и издатака из извора финансирања 07 – трансфери од других нивоа власти, 08 – добровољни трансфери од физичких и правних лица и 09 – примања од продаје нефинансијске имовине могу се планирати само уколико јединица локалне самоуправе поседује уговор/споразум из чије садржине се на несумњив начин може утврдити да ће средства по овом основу бити остварена у 2027. години. Планирање апропријација прихода врши се **уз поштовање смернице за планирање укупног обима текућих прихода из овог упутства**.

Министарство финансија ће свакој јединици локалне самоуправе по истеку трећег квартала 2026. године доставити податак о лимиту за планирање укупног обима текућих прихода за 2027. годину.

Јединице локалне самоуправе које на основу остварења прихода у току 2027. године, утврде да ће укупно планирани износ текућих прихода (класа 7) прећи лимит дозвољеног увећања за 2027. годину (8,6%), моћи ће да изврше корекцију истог (у поступку ребаланса или подизањем приходне апропријације на основу члана 5. ст. 4-5 ЗОБС) **уз претходно прибављену сагласност Министарства финансија**.

У складу са чланом 5. Закона о буџетском систему приходи и примања исказују се у укупно оствареним износима, а расходи и издаци у укупно извршеним износима. Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред

средстава са тих рачуна прописани су рачуни за уплату јавних прихода, тако да сви јавни приходи и примања којима се финансирају надлежности локалне власти **треба да буду уплаћени на рачуне прописане за уплату јавних прихода, чиме би се испоштовало уставно начело бруто принципа (члан 92. Устава Републике Србије), а не на подрачуна корисника буџетских средстава.**

II ОПИС ПЛАНИРАНЕ ПОЛИТИКЕ ОПШТИНЕ ТРСТЕНИК ЗА ПЕРИОД 2027-2029. ГОДИНЕ

У периоду од 2027. до 2029. године општина Трстеник ће обављати изворне, поверене и пренесене надлежности у складу са Уставом Републике Србије и Законом о локалној самоуправи, као и другим законским и подзаконским актима којим се регулише ова област.

С тим у вези, активности у 2027. години, и наредне две фискалне године, биће усмерене на следеће законом утврђене послове:

- урбанизам и просторно планирање,
- одржавање и ширење комуналних услуга (водоснабдевање, прикупљање и одношење смећа, управљање отпадним водама, одржавање топлотификационе мреже, јавна хигијена, уређење и одржавање зеленила, јавна расвета, саобраћајна инфраструктура и остале комуналне услуге),
- вођење економске и развојне политике,
- пољопривреда и рурални развој,
- заштита животне средине,
- обезбеђивање услова за рад локалних установа у култури,
- организација културних и спортских активности и манифестација,
- опорезивање, финансијско управљање и буџетирање,
- пружање осталих услуга грађанима у складу са Законом.

Општина Трстеник ће обављати поверене и пренесене послове из области:

- државне управе,
- социјалне заштите,
- здравствене заштите,
- предшколског, основног и средњег образовања,
- екологије и очувања животне средине,
- рада инспекцијских служби и др.

Политика локалних власти ће бити усмерена на обезбеђење средстава за несметано функционисање свих корисника буџетских средстава.

Средства за зараде запослених обезбедиће се у законом утврђеним оквирима, а средства за материјалне трошкове и текуће одржавање опреме и објеката у зависности од исказаних потреба и утврђених приоритета. У наредној години ће се наставити и са издвајањима за социјалну и здравствену заштиту.

Значајна средства за обезбеђивање надлежности општине у наредном периоду биће реализована кроз јавно приватна партнерства за које је општина закључила дугогодишње уговоре у области одржавања јавне расвете, одржавања путева и обезбеђивања јавног градског и приградског превоза.

За капитално одржавање и капиталну изградњу објеката, средства ће се обезбедити делом из средстава буџета општине Трстеник као и из средстава наменских трансфера од других нивоа власти.

III ПРОЦЕНА ПРИХОДА И ПРИМАЊА И РАСХОДА И ИЗДАТАКА ЗА 2027. И НАРЕДНЕ ДВЕ ФИСКАЛНЕ ГОДИНЕ

Полазна основа за планирање обима буџета за 2027. годину су остварени текући приходи у четвртм кварталу 2025. године, увећани за 6,8% и остварени текући приходи у првом, другом и трећем кварталу 2026. године, све са увећањем од највише 8,6%, у складу са Упутством Министарства финансија.

Табела 1.: Пројекција прихода и примања буџета општине за 2027. годину и наредне две године

Економ. класиф.	ВРСТА ПРИХОДА/ПРИМАЊА	Процена за 2026. годину	Пројекција за 2027. годину	Пројекција за 2028. годину	Пројекција за 2029. годину
321311	НЕРАСПОРЕЂЕНИ ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА ИЗ РАНИЈИХ ГОДИНА	156,087,254	30,000,000.00	30,000,000.00	30,000,000.00
311712	ПРЕНЕТА НЕУТРОШЕНА СРЕДСТВА ЗА ПОСЕБНЕ НАМЕНЕ	109,863,340	50,000,000.00	50,000,000.00	50,000,000.00
711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ	1,061,360,913	1,114,428,959	1,170,150,407	1,228,657,927
713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ	202,800,000	212,940,000	223,587,000	234,766,350
714000	ПОРЕЗ НА ДОБАРА И УСЛУГЕ	52,225,000	54,836,250	57,578,063	60,456,966
716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ	30,000,000	28,500,000	29,300,000	30,500,000
732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА	470,047			
733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ	506,996,211	465,658,366	465,658,366	465,658,366
741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ	21,900,000	21,000,000	22,000,000	23,000,000
742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА	63,169,000	66,327,450	69,643,823	73,126,014
743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ	600,000	680,000	700,000	720,000
744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА	23,000			
745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ	1,600,000	2,000,000	2,000,000	2,000,000
772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ	500,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000
811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ	4,457,478	0	0	0
812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ	50,000	50,000	50,000	50,000
823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ	400,000	300,000	300,000	300,000
921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	1,200	2,000	2,000	2,000
Укупно		2,212,503,443	2,047,723,025	2,121,969,658	2,200,237,622

Табела 2.: Пројекција расхода и издатака буџета општине за 2026. годину и наредне две године

ек. класификација	ВРСТА РАСХОДА/ИЗДАТКА	Процена за 2026. годину	Пројекција за 2027. годину	Пројекција за 2028. годину	Пројекција за 2029. годину
410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ	574,397,033	603,116,885	633,272,729	664,936,365
420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА	585,897,307	615,192,172	627,725,461	659,111,734
440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА	10,900,000	7,000,000	6,000,000	4,500,000
450000	СУБВЕНЦИЈЕ	125,532,322	128,000,000	130,000,000	130,000,000
460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ	239,203,145	251,163,302	263,721,467	265,149,628
470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА	133,313,157	135,000,000	140,000,000	150,000,000
480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ	83,272,026	85,000,000	87,000,000	87,000,000
490000	СРЕДСТВА РЕЗЕРВЕ	17,000,000	17,000,000	17,000,000	17,000,000
510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА	380,999,555	175,050,665	190,000,000	210,239,894
520000	ЗАЛИХЕ	432,423	200,000	250,000	300,000
540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА	11,556,475	5,000,000	5,000,000	5,000,000
610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ	50,000,000	26,000,000	22,000,000	7,000,000
Укупно		2,212,503,443	2,047,723,025	2,121,969,658	2,200,237,622

**IV ОБИМ СРЕДСТАВА КОЈИ МОЖЕ ДА САДРЖИ ПРЕДЛОГ
ФИНАНСИЈСКОГ ПЛАНА ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА СРЕДСТАВА БУЏЕТА
ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ ЗА 2027. ГОДИНУ СА ПРОЈЕКЦИЈАМА ЗА НАРЕДНЕ ДВЕ
ФИСКАЛНЕ ГОДИНЕ**

Табела 3. - Обим средстава који може да садржи предлог финансијског плана за 2027. годину и наредне две године, директног корисника буџета општине Трстеник:

ДИРЕКТНИ КОРИСНИК	Процена за 2026. годину	Пројекција за 2027. годину	Пројекција за 2028. годину	Пројекција за 2029. годину
Скупштина општине	29,282,647	30,746,779	32,284,118	33,898,324
Председник општине	13,705,562	14,390,840	15,110,382	15,865,901
Општинско веће	8,768,927	9,207,373	9,667,742	10,151,129
Општинска Управа са индиректним корисницима	2,157,206,327	1,989,661,053	2,061,004,587	2,136,224,298
Јавно правобранилаштво	3,539,980	3,716,979	3,902,828	4,097,969
Укупни текући расходи и издаци	2,212,503,443	2,047,723,025	2,121,969,658	2,200,237,622

Индиректни и остали корисници буџетских средстава су дужни да предлоге својих финансијских планова сачине тако да укупно планирани расходи не прелазе износ изказан у следећој формули:

План за 2027 = Извршени расходи у периоду 01.01-30.06.2025 x **2,05**

За све расходе за које се процени да је потребно увећати више него што овако утврђен износ дозвољава, неопходно је доставити образложење са одговарајућим доказом (уговор, решење и сл.)

Приликом планирања буџета, сви буџетски корисници су дужни да се придржавају начела рационалности и штедње, односно да расходе планирају реално, у складу са законом, **тако да се узме у обзир извршење у овој години као и планиране политике у наредном периоду.** У оквиру ограничених средстава, буџетски корисници као приоритет треба да планирају законске и уговорене обавезе (плате, накнаде, закључене уговоре, преузете обавезе и сл.).

V СМЕРНИЦЕ ЗА ПРИПРЕМУ СРЕДЊОРОЧНИХ ПЛАНОВА КОРИСНИКА СРЕДСТАВА БУЏЕТА ЛОКАЛНЕ ВЛАСТИ

1. Планирање масе средстава за плате запослених у 2027. години

1.1. Законско уређење плата:

Плате изабраних, постављених и запослених лица код корисника буџета локалне власти уређене су:

- Законом о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 34/01, 62/06...19/25);
- Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 21/16, 113/17, 113/17-др. закон, 95/18, 114/21 и 92/23)
- Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима („Службени гласник РС”, бр. 44/08 - пречишћен текст, 2/12, 113/17-др.закон, 23/18 и 39/25);
- Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 44/01... 101/24, 5/25, 12/25, 13/25 и 17/25);
- Другим релевантним прописима који уређују елементе за обрачун и исплату плата.

1.2. Законом уређена основица за обрачун плата : Приликом обрачуна и исплате плата запослених код корисника буџета локалне власти примењују се основице утврђене закључцима Владе Републике Србије.

1.3. Планирање масе средстава за обрачун и исплату плата у одлукама о буџету за 2027. годину :

Локална власт у 2027. години планира укупна средства потребна за обрачун и исплату плата запослених које се финансирају из буџета локалне власти, тако да масу средстава за исплату дванаест месечних плата планирају полазећи од нивоа плата исплаћених за септембар 2026. године, уз могућност увећања плата у складу са законом којим се уређује буџет.

Приликом планирања укупне масе средстава за плате у буџету јединице локалне власти, евентуална индексација, предвиђена законом којим се уређује буџет, примењује се на 11 месечних плата у години, а имајући у виду рокове за исплату плата који су дефинисани посебним колективним уговорима, као и да би иста била могућа почев од обрачуна и исплате плате за јануар 2027. године.

Математички исказано, маса за плате код свих буџетских корисника се утврђује на следећи начин:

$$\text{Укупна маса за плате} = \text{маса средстава исплаћена за септембар 2026. године} + \text{маса средстава исплаћена за септембар 2025. године} * \text{прописани \% увећања плата} * 11 \text{ месеци}$$

Уколико маса средстава која је утврђена на претходно наведени начин није довољна за обрачун и исплату плата запослених код корисника буџета локалне власти, иста се може увећати у току 2027. године, а након претходно добијене писане сагласности министарства надлежног за послове финансија.

На основу горе наведене формуле средства за плате се планирају на бази броја запослених којима је исплаћена плата за септембар 2026. године, а не систематизованог броја запослених. Министарство финансија ће свакој јединици локалне самоуправе по истеку трећег квартала 2026. године доставити податак о лимиту за планирање укупне масе за плате за 2027. годину.

Уколико локална власт не планира у својим одлукама о буџету за 2027. годину и не извршава укупна средства за обрачун и исплату плата на начин како је наведено, министар надлежан за послове финансија може привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит правних лица, док се висина средстава за плате не усклади са наведеним ограничењем.

Као и у претходним годинама, и у буџетској 2027. години не треба планирати обрачун и исплату поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда, бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, као и друга примања из члана 120. став 1. тачка 4. Законао раду („Службени гласник РС”, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17-УС, 113/17 и 95/18-аутентично тумачење) осим јубиларних награда за запослене који то право стичу у 2027. години и новчаних честитки за децу запослених.

Такође, у 2027. години не могу се исплаћивати запосленима код директних и индиректних корисника буџетских средстава локалне власти, награде и бонуси који према међународним критеријумима представљају нестандартне, односно нетранспарентне облике награда и бонуса.

За средстава која су потребна **за исплату отпремнина** потребно је навести планирани број запослених (сачинити списак) који ће у току 2027. године остварити право на отпремнину и исказати потребу у средствима за исплату отпремнине. Износ средстава за **јубиларне награде** мора се прецизно и одговорно планирати код свих буџетских корисника. У образложењу је потребно навести списак запослених који ће у 2027. години остварити право на јубиларну награду као и потребне износе.

Запосленима за које се у току године испостави да имају право на исплату јубиларне награде, а не налазе се на списку, јубиларна награда ће након приложене одговарајуће правдајуће документације, бити исплаћена, с тим што ће се за тај износ умањити средства на другим економским класификацијама у финансијском плану корисника.

Остале економске класификације у оквиру групе 41 - Расходи за запослене, планирати крајње рестриктивно, уз уважавање права запослених која су уређена релевантним прописима и поштовање принципа одговорног фискалног управљања.

Локална власт је у обавези да у одлуци о буџету за 2027. годину, у делу буџета који садржи норме битне за извршење буџета, у посебној одредби исказе број запослених на неодређено и одређено време, за које су у буџету локалне власти обезбеђена средства.

2. Планирање осталих расхода

2.1. Група конта 42 - Коришћење услуга и роба

У оквиру групе конта која се односе на куповину роба и услуга, потребно је реално планирати средства за ове намене у 2027. години, водећи рачуна да се не угрози извршавање сталних трошкова (421 - Стални трошкови).

Препорука је да буџетски корисници у буџетској процедури преиспитају и потребу смањења других накнада за рад, које нису обухваћене Законом (уговори о делу, уговори о привремено повременим пословима и др).

Посебно је приликом планирања ове групе конта потребан крајње реалан приступ и са аспекта Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, бр. 119/12,68/15,113/17 ,91/19, 44/21, 130/21,120/21-др.закон, 138/22 и 109/25).

2.2. Група конта 45 - Субвенције

У оквиру групе конта 45-субвенције, неопходно је преиспитати све програме по основу којих се додељују субвенције. Приликом планирања средстава за субвенције и њихових намена посебно треба имати у виду све прописе који се тичу државне помоћи.

Приликом планирања субвенција за јавна комунална предузећа јединице локалне самоуправе треба да воде рачуна да износ буде реалан и у складу са потребама за обављање јавних комуналних услуга, уз јасно дефинисану сврху субвенције – да ли се средства користе за одржавање приступачних цена за кориснике, унапређење услуга или подстицање инвестиција.

При томе је важно да приликом планирања субвенција јединице локалне самоуправе имају у виду послове за чије обављање је предузеће основано, тако да исте буду планиране уз јасно дефинисане индикаторе и рокове за праћење утрошка средстава.

Такође, приликом планирања треба узети у обзир све релевантне факторе везане за пословање предузећа, као што су зараде и доприноси запослених, трошкови енергије и горива, одржавања инфраструктуре, материјала и опреме, планиране инвестиције, обавезе по кредитима и уговорима, сезонске или временски променљиве трошкове, као и очекиване приходе од пружених услуга, како би се избегло прецењивање или подцењивање износа и осигурало ефикасно и транспарентно коришћење буџетских средстава.

2.3 Група конта 48 - Остали расходи

Приликом планирања расхода из групе конта 48 – Остали расходи, треба имати у виду да се услед недовољног износа средстава на економској класификацији 483-Новчане казне и пенали по решењу судова, иста повећава смањењем осталих економских класификација, иста повећава смањењем осталих економских класификација, на којима је због наведеног, неопходно прилагодити преузимање обавеза како би се на тај начин спречило стварање доцњи.

3. Смернице за исказивање издатака за капиталне пројекте

Класа 5 - Издаци за нефинансијску имовину : У циљу ефикасног планирања, важно је да корисници расходе за текуће поправке и одржавање зграда, објеката и опреме (за молерске, зидарске радове, поправке електронске и електричне опреме, замена санитарија, радијатора и сличне послове), којима се чува употребна вредност зграда, објеката и опреме у стању које је било у тренутку изградње, односно реконструкције и којима се не увећава њихова инвестициона вредност планирају на апропријацији економске класификације 425 - Текуће поправке и одржавање, док се средства за капитално одржавање (значајни, дугорочни радови на реновирању и унапређењу постојећих објеката и опреме, адаптација, реконструкција, санација и др.) планирају на контима класе 5.

Приликом планирања и реализације капиталних пројеката јединице локалне самоуправе треба увек да имају у виду период који је потребан за реализацију пројеката и динамику плаћања који прати исти, те да сходно наведеном размотре могућност вишегодишњег финансирања истих, а у циљу спречавања оптерећења буџета.

Такође, приликом приказивања вишегодишњих издатака за капиталне пројекте у буџету за 2027. годину и наредне две године, потребно је приказати не само оне капиталне пројекте који ће бити започети у 2027. години, већ и оне који су започети у претходним годинама а чија је

реализација у току и при томе навести све релевантне податке везане за исте (годину почетка финансирања, годину завршетка финансирања, укупну вредност пројекта, изворе финансирања, тј. приходе из буџета, трансфере од других нивоа власти итд.)

Капитални пројекти : Капитални пројекти су пројекти изградње и капиталног одржавања зграда и грађевинских објеката инфраструктуре од интереса за локалну самоуправу укључујући услуге пројектног планирања које је саставни део пројекта, обезбеђивање земљишта за изградњу, као и пројекти који подразумевају улагања у опрему, машине и другу нефинансијску имовину, а у функцији су јавног интереса.

Капитални пројекти планирају се и укључују у буџет у складу са одредбама Уредбе о капиталним пројекатима („Службени гласник РС”, бр. 79/23).

Из наведеног произилази да ће капитални пројекти бити планирани у оквиру одговарајућег програма директног корисника Општинска управа. Своје предлоге капиталних пројеката који треба да буду укључени у Одлуку о буџету општине Трстеник за 2027. годину, односно 2028. и 2029. годину корисници буџета општине Трстеник доставиће у надлежност **Одсеку за урбанизам, грађевинарство, имовинско-правне и стамбене послове.**

VI ПОСТУПАК И ДИНАМИКА ПРИПРЕМЕ БУЏЕТА ОПШТИНЕ ТРСТЕНИК И ПРЕДЛОГА ФИНАНСИЈСКИХ ПЛАНОВА ДИРЕКТНИХ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

На основу Упутства за припрему буџета, корисници буџетских средстава израђују предлог средњорочног и годишњег финансијског плана, на обрасцима који су у прилогу, а налазе се и на сајту општине Трстеник www.trstenik.rs и то:

1.ДИРЕКТНИ КОРИСНИЦИ (Скупштина општине, Председник општине, Општинско веће Општинска управа и Јавно правобранилаштво) до 15.09.2026. године, достављају следеће обрасце:

-Прилог 1. – Обрасци за програмски буџет (*У оквиру обрасца обавезно се попуњавају се табеле Програм и Програмска активност, као и опционо табела Пројекат узависности од планираних активности у наредним годинама. Прилог 1 се попуњава усклађу са утврђеним Циљевима програма и програмских активности и листама униформних индикатора за програмску структуру буџета - предлог за градове, општине и градске општине у Републици Србији и Униформним програмима и програмским активностима јединица локалне самоуправе који се, такође могу преузети на сајту.*)

-Прилог 2. - Образац за полугодишњи извештај о учинку програма за 2026. годину (*попуњавају аналитичари програма из редова запослених у кориснику буџетских средстава општине Трстеник, одређени решењем председника општине Трстеник*)

СА ОБРАЗЛОЖЕЊЕМ ПРЕДЛОГА ФИНАНСИЈСКОГ ПЛАНА У СКЛАДУ СА ОВИМ УПУТСТВОМ.

2.ИНДИРЕКТНИ КОРИСНИЦИ (ПУ Бисери, Народни универзитет, Народна библиотека, Установа за спорт, Туристичка организација и Месне заједнице) до 01.09.2026. године, достављају следеће обрасце:

-Прилог 1. – Обрасци за програмски буџет (*У оквиру обрасца обавезно се попуњавају се табеле Програм и Програмска активност, као и опционо табела Пројекат узависности од планираних активности у наредним годинама. Прилог 1 се попуњава усклађу са утврђеним Циљевима програма и програмских активности и листама униформних индикатора за програмску структуру буџета - предлог за градове, општине и градске општине у Републици Србији и Униформним програмима и програмским активностима јединица локалне самоуправе који се, такође могу преузети на сајту.*)

-Прилог 2. - Образац за полугодишњи извештај о учинку програма за 2026. годину (*попуњавају аналитичари програма из редова запослених у кориснику буџетских средстава општине Трстеник, одређени решењем председника општине Трстеник*)

СА ОБРАЗЛОЖЕЊЕМ ПРЕДЛОГА ФИНАНСИЈСКОГ ПЛАНА У СКЛАДУ СА ОВИМ УПУТСТВОМ.

3.ЈАВНА ПРЕДУЗЕЋА ЧИЈИ ЈЕ ОСНИВАЧ ОПШТИНА ТРСТЕНИК до 01.09.2026.
године, достављају следеће обрасце:

-Прилог 1. – Обрасци за програмски буџет (У оквиру обрасца обавезно се попуњавају се табеле Програм и Програмска активност, као и опционо табела Пројекат у зависности од планираних активности у наредним годинама. Прилог 1 се попуњава у складу са утврђеним Циљевима програма и програмских активности и листама униформних индикатора за програмску структуру буџета - предлог за градове, општине и градске општине у Републици Србији и Униформним програмима и програмским активностима јединица локалне самоуправе који се, такође могу преузети на сајту. *(попуњавају аналитичари програма из редова запослених у кориснику буџетских средстава општине Трстеник, одређени решењем председника општине Трстеник)*

-Прилог 2. - Образац за полугодишњи извештај о учинку програма за 2026. годину (попуњавају аналитичари програма из редова запослених у кориснику буџетских средстава општине Трстеник, одређени решењем председника општине Трстеник)

Поред тога, **јавна предузећа чији је оснивач општина Трстеник** треба да доставе образложен **Предлог посебног програма коришћења субвенција за 2027. годину**, уколико очекују да се буџетом планирају ова средства. Јавна предузећа треба да доставе и предлоге за следеће програме:

- Програм уређења грађевинског земљишта на територији општине Трстеник у 2027. години (ЈП за уређивање грађевинског земљишта);
- Програм одржавања улица и путева на територији општине Трстеник у 2027. години (ЈП за уређивање грађевинског земљишта);
- Програм одржавања зеленила на територији општине Трстеник у 2027. години (Комстан);
- Програм одржавања хигијене на територији општине Трстеник у 2027. години (Комстан);
- Програм одржавања система грејања из надлежности општине Трстеник у 2027. години (Енергетика);

4.ОСТАЛИ КОРИСНИЦИ БУЏЕТА ОПШТИНЕ ТРСТЕНИК (Основне школе, Средње школе, Канцеларија за младе, Центар за социјални рад, Дом здравља, Црвени крст, Историјски архив) до 01.09.2026. године, достављају следеће обрасце:

Прилог 3. – План прихода и расхода. - План прихода и расхода обавезно мора бити на 4 нивоу конта намене.

(Приликом попуњавања образаца у excel формату користите десни клик и опцију „hide“ за поља која Вам нису потребна)

Рок за доставу тражених података за индиректне кориснике, јавна предузећа и остале кориснике је **01.09.2026.** године, на потписаним и овереним образцима.

5.УНОС ФИНАНСИЈСКОГ ПЛАНА У WEB- САВЕТНИК – АПЛИКАЦИЈУ ЗА ПРИПРЕМУ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ: ИНДИРЕКТНИ КОРИСНИЦИ (ПУ Бисери, Народни универзитет, Народна библиотека, Установа за спорт и Туристичка организација) и ОСТАЛИ КОРИСНИЦИ БУЏЕТА ОПШТИНЕ ТРСТЕНИК (Основне школе, Средње школе, Центар за социјални рад, Дом здравља, Црвени крст, Историјски архив) ће путем е-маила добити Упутство и приступне податке за апликацију за припрему буџета, где ће унети предлоге својих финансијских планова.

**VII СМЕРНИЦЕ ЗА ИСКАЗИВАЊЕ РОДНЕ АНАЛИЗЕ
БУЏЕТА ОПШТИНЕ ТРСТЕНИК**

Родно одговорно буџетирање, односно увођење принципа родне равноправности у буџетски процес, подразумева родну анализу буџета и реструктурирање прихода и расхода са циљем унапређења родне равноправности. Општина Трстеник је посвећена континуираном подизању квалитета управљања јавним финансијама које ефективно одговарају на потребе локалне заједнице. Родно одговорно буџетирање доприноси побољшању ефективности и транспарентности буџета и омогућава бољи увид у користи које жене и мушкарци имају од буџетских средстава.

У циклусу израде буџета општине Трстеник за 2026. годину, родно одговорно буџетирање предвиђено је у оквиру десет програма у расходима следећих директних и индиректних корисника: Општинска управа општине Трстеник, основне и средње школе које су корисници

буџета општине Трстеник, Установа за спорт „Спортски центар Трстеник“, Туристичка организација општине Трстеник, као и установе културе општине Трстеник, путем дефинисања родних компоненти, односно родних циљева и индикатора у оквиру следећих програма: Програм 3 – Локални економски развој, Програм 4 – Развој туризма, Програм 5 – Пољопривреда и рурални развој, Програм 6 – Заштита животне средине, Програм 9 – Основно образовање, Програм 10 – Средње образовање, Програм 11 – Социјална и дечија заштита, Програм 12 – Здравствена заштита, Програм 13 – Развој културе и информисања и Програм 14 – Развој спорта и омладине. Ове компоненте ће бити задржане и ажуриране и приликом израде буџета за 2027. годину, а имајући у виду да члан 16. став 2. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, број 103/2015, 72/19, 149/20, 118/21, 92/23, 94/24) прописује да се одредбе Закона примењују на буџетске кориснике у складу са годишњим планом поступног увођења родно одговорног буџетирања, а у целини до доношења буџета за 2027. годину, неопходно је да се родни циљеви утврде у предлозима финансијских планова за 2027. годину код свих осталих директних и индиректних корисника буџета општине Трстеник, где је то применљиво, било на нивоу програма или програмске активности, уз настојање да се уравнотежење родне перспективе примени на оба нивоа, као и у оквиру пројеката, уколико је применљиво. Уз сваки дефинисани родни циљ обавезно је дефинисање најмање једног родног индикатора – показатеља за праћење постизања односног циља програма и/ или програмске активности, као и навођење очекиваног резултата.

VIII СМЕРНИЦЕ ЗА ПРИПРЕМУ БУЏЕТА У СКЛАДУ СА ПРОГРАМСКОМ МЕТОДОЛОГИЈОМ

-начин изказивања програмских информација

Упутство за израду програмског буџета, као и Анекс 5 којим је дефинисана униформна програмска структура буџета ЈЛС за израду одлуке о буџету ЈЛС за 2027. годину и документ који садржи циљеве програма и програмских активности и листу униформних индикатора могу се наћи на сајту Министарства финансија (www.mfin.gov.rs).

Корисници буџета локалне власти су у обавези да до 1. септембра локалном органу управе надлежном за финансије доставе извештај о учинку програма у току првих шест месеци текуће године, на прописаном обрасцу који представља саставни део овог упутства. Информације о учинку оствареном у првих шест месеци текуће године представљају прилог предлогу финансијског плана корисника буџета за наредну годину. На тај начин је омогућено да се одлука о расподели буџетских средстава за наредну годину доноси и на основу постигнутих резултата и потрошње у текућем циклусу. Буџетски корисници дужни су да на својим интернет страницама објављују годишње финансијске извештаје и годишњи извештај о учинку програма, у складу са општим правилима о транспарентности.

Напомена: Уколико се у току буџетске процедуре од надлежног Министарства добију инструкције које се разликују од овог Упутства, или се промене законски и подзаконски акти, бићете у обавези да извршите корекције предлога финансијских планова.

ШЕФ ОДСЕКА
ИВАНА МИЛАДИНОВИЋ
Ивана Миладиновић
Sign
Digitally signed by
ИВАНА МИЛАДИНОВИЋ
Ивана Миладиновић.еџ
Date: 2026.07.20
11:43:24 +02'00'